



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ИКРЯНИНСКОГО РАЙОНА

ул. Мира, 39, с. Икряное, Икрянинский район,
Астраханская область, 416370

31.01.2022 № 33-2022

Главе администрации муниципального
образования «Икрянинский район»

Бутузовой Н.Г.

Председателю Совета муниципального
образования «Икрянинский район»

Смирновой О.Ф.

Главам муниципальных образований
Икрянинского района

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО о состоянии законности и правопорядка в Икрянинском районе в 2021 году

С целью активизации работы уполномоченных органов на территории Икрянинского района по предупреждению правонарушений и укреплению правопорядка, защите прав и свобод граждан направляю Вам информацию о состоянии законности и правопорядка на территории района в 2021 году.

Количество и характер выявленных прокуратурой района нарушений свидетельствуют о необходимости принятия органами власти, прежде всего органами местного самоуправления, дополнительных мер, направленных на реальное улучшение состояния дел в социально-экономической сфере, реализации жителями района своих прав в сфере трудовых, земельных, жилищных и иных социально значимых правоотношений, укрепление состояния законности.

При осуществлении надзора за исполнением федерального законодательства в 2021 году прокуратурой района выявлено 2050 нарушений, для устранения которых принесено 261 протестов, предъявлено в суд 130 исковых заявлений, внесено 456 представлений об устранении нарушений законодательства, по результатам их рассмотрения 425 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлениям прокурора 56 должностных лиц привлечено к административной ответственности, по направленным в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ материалам возбуждено 2 уголовных дела. В целях недопустимости нарушений законодательства объявлено 88 предостережений.

Наибольшее количество нарушений выявлено при осуществлении надзора за исполнением земельного законодательства - 228 нарушений, в области охраны окружающей среды (172), о бюджете (58), о трудовых правах - 133, о жилищных правах - 117, об обращениях граждан (69), о государственной и муниципальной собственности (39).

При этом обращает на себя внимание тот факт, что более половины из

общего количества выявленных прокуратурой района нарушений, допущены должностными лицами представительных и исполнительных органов местного самоуправления (1275).

Должностными лицами органов местного самоуправления допускаются нарушения законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, о благоустройстве населенных пунктов, пожарной безопасности, законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Не обеспечивается в должной мере реализация поставленных перед органами местного самоуправления задача по профилактике правонарушений, пропаганде здорового образа жизни, организации досуга населения.

Указанное свидетельствует о неэффективной реализации органами местного самоуправления возложенных полномочий, что снижает авторитет органов власти и негативно влияет на улучшение социально-экономической обстановки и укрепление состояния законности.

Учитывая изложенное, а также то, что деятельность органов местного самоуправления непосредственно связана с населением и обеспечением интересов граждан, считаю необходимым обратить внимание на нарушения и недостатки, выявленные в деятельности муниципалитетов.

Как указано выше, значительное количество нарушений допущено органами местного самоуправления при рассмотрении обращений граждан.

Характер поступающих в органы местного самоуправления обращений свидетельствует, что жители района обращаются в муниципалитеты с самыми насущными и острыми вопросами (ремонт дорог, благоустройство, вывоз мусора, земельные, жилищные вопросы, вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства).

В ходе проверок в деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований «Икрянинский сельсовет», «Рабочий поселок Ильинка», «Рабочий поселок Красные баррикады», «Седлистинский сельсовет», «Оранжевый сельсовет» выявлялись нарушения сроков регистрации обращений, необоснованного направления обращений в органы и должностным лицам, чьи действия обжаловались, непринятия мер к организации и проведению личного приема граждан. Повсеместно должностными лицами органов местного самоуправления нарушались требования по обеспечению объективного и всестороннего рассмотрения обращений граждан.

К примеру, проверкой деятельности администрации муниципального образования «Икрянинский район» установлено, что ответы на обращения должностными лицами органов местного самоуправления даются по истечении установленного частью 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» 30-дневного срока.

В нарушение ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ должностными лицами администрации МО «Рабочий поселок Красные Баррикады» не обеспечено объективное и всестороннее рассмотрение обращений, конкретные меры, направленные на восстановление или защиту

нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан, в ряде случаев не принимались.

Зачастую должностными лицами органов местного самоуправления, вопреки части 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ, не исполняются требования законодательства о своевременном направлении обращений для рассмотрения в органы, в компетенцию которых входит рассмотрение изложенных в обращениях доводов. Кроме того, в нарушение требований части 6 статьи 8 Закона, несмотря на доводы о несогласии с решениями, действиями (бездействием) должностных лиц по ранее направленным обращениям, вновь поступившие обращения повторно направляются тем же должностным лицам, чьи действия обжалуются, что приводит к оставлению без внимания доводов обращений и нарушению прав заявителей на их всестороннее и объективное рассмотрение.

По выявленным нарушениям приняты меры прокурорского реагирования, виновные должностные лица администраций МО «Седлистинский сельсовет», «Чулпанский сельсовет», «Икрянинский район», «Икрянинский сельсовет» и других органов местного самоуправления по постановлениям прокурора привлечены к административной ответственности по статье 5.59 АП РФ.

Ненадлежащее рассмотрение обращений, непринятие мер к восстановлению прав граждан свидетельствуют о формальном отношении должностных лиц органов местного самоуправления, к решению интересующих население вопросов, что существенно снижает авторитет органов власти и препятствует гражданам в реализации их конституционного права на обращение. Соответствующая аналитическая работа с обращениями не организована и не ведется, результаты анализа для корректировки деятельности органов муниципальной власти не используются.

С учетом изложенного необходимо принять меры к дополнительному изучению Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», надлежащей организации работы с обращениями граждан, в том числе обеспечению контроля за соблюдением сроков рассмотрения обращений граждан и требований закона об их всестороннем и объективном рассмотрении.

Коренного изменения требует подход к организации работы в сфере земельных правоотношений, поскольку проведенные прокуратурой района проверки свидетельствуют о том, что органами местного самоуправления не обеспечиваются гарантии каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение земельными участками. Процедура предоставления земельных участков затягивается ввиду ненадлежащей организации работы должностных лиц органов местного самоуправления, что порождает обоснованные жалобы и существенным образом усиливает социальную напряженность. Особую озабоченность вызывает отсутствие активной позиции органов власти по обеспечению земельными участками льготных категорий граждан.

Так, на учете в органе местного самоуправления на 01.01.2020 состояло

134 семьи (из них многодетные – 91), на 01.01.2021 – 128 (из них многодетные – 90). При этом в течение 2020-2021 гг. работа по формированию земельных участков и их предоставлению льготным категориям граждан велась крайне неактивно. Если в 2019 году обеспечено земельными участками 54 лица (из них многодетных – 35), то в 2020 году – 11 (из них многодетных – 9). В течение 3 кварталов 2021 года обеспечено земельными участками всего 3 многодетные семьи. Работа по формированию земельными участками и их предоставлению льготным категориям граждан была активизирована только в результате принятых мер прокурорского реагирования, в связи с чем в 4 квартале 2021 года предоставлено 22 земельных участка, на 01.01.2022 на учете состоят 100 граждан (из них многодетных – 65).

Также в течение года выявлялись факты ненадлежащего предоставления муниципальных услуг в сфере земельных правоотношений, в связи с чем 2 должностных лица органа местного самоуправления привлечены к административной ответственности.

Учитывая актуальность вопроса предоставления земельных участков социально незащищенных категорий граждан, а также длительность непринятия мер по формированию и предоставлению земельных участков, необходимо обеспечить постоянный контроль за работой подчиненных должностных лиц, осуществлять надлежащий контроль за исполнением законодательства об организации предоставления муниципальных услуг.

По-прежнему актуальными остаются вопросы благоустройства населенных пунктов, исполнения органами местного самоуправления и региональным оператором законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов.

В ходе проведенных проверок в деятельности органов местного самоуправления и регионального оператора ООО «ЭкоЦентр» выявлялись нарушения законодательства, связанные с непринятием мер по ликвидации несанкционированных свалок, по оборудованию площадок для размещения контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов, по определению мест расположения площадок для складирования крупногабаритных отходов и обеспечению их складирования.

За неисполнение требований прокурора, изложенных в представлениях об устранении нарушений законодательства, должностные лица ООО «ЭкоЦентр» дважды привлекались к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

Вместе с тем, деятельность муниципалитетов в данной сфере также нуждается в активизации.

Так, в мае 2021 года в деятельности администрации МО «Рабочий поселок Ильинка» выявлены нарушения п. 19 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, выразившиеся в непринятии мер к организации благоустройства поселения, ликвидации на территории поселка несанкционированных свалок, состоящих из бытовых отходов,

крупногабаритного мусора и сухой растительности.

Вопреки ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ не обеспечивалось ограждение площадок для размещения контейнеров с трех сторон, обустройство их крышками.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района главе администрации МО «Рабочий поселок Ильинка» в мае 2021 года внесено представление, по результатам его рассмотрения нарушения устранены, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Аналогичные нарушения выявлялись в июле и сентябре 2021 года в деятельности муниципальных образований «Рабочий поселок Красные Баррикады», «Икрянинский район», «Икрянинский сельсовет» и «Бахтемирский сельсовет», в связи с чем главам указанных муниципальных образований внесено 6 представлений, по результатам их рассмотрения приняты меры к устранению нарушений, 5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Необходимо отметить, что несмотря на имеющиеся место факты образования жителями населенных пунктов несанкционированных свалок, ненадлежащего содержания закрепленных за ними земельных участков и прилегающих к ним территорий, работа органов муниципальной власти по контролю за соблюдением гражданами Правил благоустройства населенных пунктов является крайне пассивной, факты привлечения граждан к административной ответственности, предусмотренной Законом Астраханской области «Об административных правонарушениях», единичны.

В связи с этим, с учетом положений Федерального закона № 248-ФЗ от 30.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с которыми контроль в сфере благоустройства отнесен к муниципальному контролю, необходимо организовать с 2022 года проведение мероприятий по муниципальному контролю в данной сфере, обеспечив их максимальную эффективность.

Также в течение 2021 года в деятельности органов местного самоуправления выявлялись нарушения, связанные с ненадлежащей эксплуатацией и содержанием игровых и спортивных площадок, в результате чего не обеспечивались безопасные условия для пребывания на них детей и их родителей. По актам прокурорского реагирования нарушения устранены.

В связи с чем в 2022 году необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на улучшение благоустройства населенных пунктов, оборудование дополнительных контейнерных площадок и ликвидацию несанкционированных свалок.

Для района актуальными остаются проблемы ненадлежащего функционирования жилищно-коммунального комплекса, что вызвано некачественным предоставлением коммунальных услуг гражданам, неудовлетворительным содержанием многоквартирного жилого фонда.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства выявлялись нарушения, связанные с

непринятием органами местного самоуправления и предприятиями жилищно-коммунального комплекса мер по круглосуточному и бесперебойному обеспечению потребителей водоснабжением и электроснабжением.

Основная часть нарушений, связанных с необеспечением круглосуточным и бесперебойным водоснабжением, вызвана ненадлежащим состоянием объектов жилищно-коммунальной сферы, ее значительным износом, однако органами местного самоуправления не принимались меры к надлежащей организации водоснабжения.

Так, в течение летнего периода вследствие износа сетей водопровода и уменьшения давления воды неоднократно имели место факты перебоев в подаче воды жителям р.п. Красные Баррикады, однако, несмотря на проведение капитального ремонта сетей водопровода, объект в установленные сроки в эксплуатацию не введен.

Факты непринятия мер к своевременной замене сетей водопровода также выявлены в ходе проверок по обращениям граждан о ненадлежащем обеспечении водоснабжения в с. Икряное.

Несмотря на принятые меры прокурорского реагирования, в нарушение ч. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией муниципального района «Икрянинский район» работа по бесперебойному обеспечению населения водоснабжением не организована, в связи с чем прокуратурой района предъявлены иски о признании бездействия администрации муниципального образования «Икрянинский район» в сфере исполнения требований законодательства об общих принципах организации местного самоуправления, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о водоснабжении незаконным и о возложении обязанности устранить нарушения путем выполнения мероприятий по ремонту участков водопровода (находятся на рассмотрении).

Кроме того, серьезную озабоченность вызывает состояние сетей водоотведения.

Так, услуга по водоотведению с. Икряное оказывается МУП «Икрянинское КЭП» с использованием очистных сооружений канализации (ОСК) в с. Икряное, введенных в эксплуатацию в 1983 году, находящихся в муниципальной собственности и переданных МУП «Икрянинское КЭП» на основании договора о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 24.07.2019.

В ходе проверки с выездом на объект (ОСК) установлено, что техническое состояние объекта, в том числе технологического оборудования (песколовки, воздухоподводящая станция, гидроэлеваторы и трубопроводы) находится в крайне ненадлежащем состоянии. Капитальный ремонт сооружений не проводился с момента ввода в эксплуатацию, в результате коррозии пришла в негодность запорная арматура на песколовках, в приемной камере первичных отстойников. Металлоконструкции песколовок (центральные кольца и щиты), гидроэлеваторы и трубопроводы требуют замены. Первичные отстойники находятся в

ненадлежащем состоянии – разрушены сборные желоба сточных вод, имеется обрушение направляющих колец, выполняющих технологическую функцию по осаждению взвешивающих веществ, требует замены запорная арматура. Необходима замена воздухопроводов в азротенках, в неудовлетворительном состоянии находятся металлические лотки и трубопроводы подачи воды в азротенки, требует замены запорная арматура на трубопроводе подачи воды во вторичные отстойники, неисправны откосы вывода осадка в бункер отстойника, компрессорное оборудование.

По всей поверхности объекта имеются обрушения частей бетонных конструкций, разрушены металлические площадки и мостки, в результате чего невозможно надлежащее технологическое обслуживание отстойников, а также создается опасность жизни и здоровью работников предприятия.

Вместе с тем, мероприятия по разработке программы модернизации, планированию расходов на проведение капитального ремонта не проводятся и не предусмотрены, модернизация оборудования и капитальный ремонт, в целях снижения энергозатрат, не запланированы и не проведены.

Прокуратурой района в мае 2021 года в адрес администрации МО «Икрянинский район» внесено представление, однако меры по устранению нарушений законодательства в полном объеме по акты реагирования не приняты. В настоящее время рассматривается вопрос об обязанности органа местного самоуправления устранить нарушения в судебном порядке.

Серьезную озабоченность также вызывает рост кредиторской задолженности предприятий коммунального комплекса за потребленные энергоресурсы.

По состоянию на 01.01.2022 общий размер кредиторской задолженности составил 53,8 млн. рублей, в том числе за услуги электроснабжению 41,2 млн. рублей, за услуги газоснабжению 11,3 млн. рублей.

Общий размер дебиторской задолженности с начала 2021 года составил 62 млн. рублей, из которых задолженность населения составляет 58,1 млн. рублей, задолженность хозрасчетных предприятий составляет 1,4 млн. рублей, задолженность бюджетных предприятий составляет 2,6 млн. рублей.

Несмотря на то, что размер дебиторской задолженности имеет тенденцию к росту, должностными лицами предприятий коммунального комплекса претензионная работа фактически не проводилась, меры по взысканию задолженности в судебном порядке в полном объеме не принимались. Прокуратурой района руководителям предприятий и их учредителям внесено 6 представлений, по результатам их рассмотрения принимались меры к устранению нарушений законодательства, проводилась претензионная и исковая работа, осуществлено погашение кредиторской задолженности на сумму 4,9 млн. рублей, 5 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. По результатам проверок обоснованности возникновения и роста дебиторской задолженности организаций ЖКХ, инициированных прокуратурой, в течение 2020-2021 гг. возбуждено 2 уголовных дела, в результате чего виновным лицом возмещен ущерб, причиненный

муниципалитету, в размере более 300 т.р.

Вместе с тем, несмотря на принятые меры реагирования, задолженность предприятий коммунального комплекса по-прежнему остается высокой, что свидетельствует о недостаточности ведомственного контроля со стороны руководителей органов местного самоуправления. Должностным лицам органов местного самоуправления необходимо самостоятельно контролировать деятельность подведомственных организаций, не дожидаясь прокурорского вмешательства, сосредоточить все усилия на погашении и недопущении образования задолженности, а также фактов перебоев в подаче энергоресурсов потребителям.

Кроме того, полагаю необходимым обратить внимание руководителей муниципальных образований, являющихся учредителями муниципальных предприятий, на усиление контроля за предприятиями в целях принятия мер, направленных на недопущение нецелевого и незаконного расходования финансовых средств, поскольку анализ коррупционной преступности показывает, что наиболее подверженными коррупционным преступным проявлениям являются сферы жилищно-коммунального хозяйства, а также распоряжения бюджетными средствами.

В связи с этим хотелось бы предостеречь глав муниципальных образований и руководителей подведомственных им организаций от неэффективного и незаконного расходования бюджетных средств с тем, чтобы они использовались на социальные нужды во благо граждан, проживающих на территории района.

В свою очередь, надзор прокуратуры район, а также работа правоохранительных органов по выявлению хищений финансовых средств в жилищно-коммунальной сфере будут активизированы.

Необходимо также принять дополнительные меры с целью недопустимости нарушений жилищного законодательства жителями многоквартирных домов и обслуживающими их организациями в части безопасной эксплуатации сетей газа, водо, энергоснабжения, обеспечения пожарной безопасности, бережного отношения к общему имуществу, путем организации и постоянного осуществления муниципального жилищного контроля, а также активизации работы по правовому просвещению граждан, разъяснению прав, обязанностей в сфере жилищных правоотношений и ответственности за нарушения жилищного законодательства.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, о противодействии коррупции выявлено 282 нарушения, принесено 76 протестов, внесено 34 представления, 36 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 2 лица, полномочия 1 лица прекращены досрочно в связи с утратой доверия.

К числу наиболее распространенных нарушений относится представление сведений в форме, не соответствующей требованиям федерального закона и муниципальных правовых актов, неполное и неточное представление сведений

о доходах, не размещение представленных сведений на официальных сайтах.

Не теряют актуальности вопросы исполнения бюджетного законодательства и законодательства о размещении заказов на поставку товаров и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд при расходовании бюджетных средств, поскольку они также тесно связаны с реализацией органами местного самоуправления возложенных на них задач в сфере решения вопросов местного значения.

В деятельности органов местного самоуправления выявлялись нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», связанные с ненадлежащим исполнением обязательств по муниципальным контрактам.

В 2021 году прокуратурой района выявлено 105 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, в целях устранения которых внесено 47 представлений, по результатам рассмотрения их рассмотрения 45 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 8 предостережений. По постановлению прокурора 5 должностных лиц привлечено к административной ответственности.

По информации прокуратуры района, направленной в УФАС Астраханской области 2 должностных лиц привлечены к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Размер кредиторской задолженности муниципальных заказчиков Икрянинского района на 01.01.2022 по 13 контрактам составляет 3 099 919,61 рублей, в том числе МО «Рабочий поселок Красные Баррикады» по 10 контрактам на сумму 3 091 989,39 рублей, МО «Чулпанский сельсовет» по 3 договорам на сумму 7930 рублей. В течение 2021 года в результате проведенной работы и принятых мер прокурорского реагирования ликвидирована задолженность 2 муниципальных образований на сумму более 1 млн. рублей.

Задолженность по контрактам муниципальных бюджетных учреждений Икрянинского района составляет 53 802 683,04 рублей (задолженность МБУ «Строительно-коммунальная служба № 1» и МБУ «Строительно-коммунальная служба»). Основную часть указанной суммы задолженности (52 554 895 рублей) составляет задолженность перед ресурсоснабжающими организациями за потребленные энергоресурсы (электроэнергия, газ), вместе с тем, у МБУ «СКС» также имеется задолженность по 8 договорам с хозяйствующими субъектами на сумму 1 247 788,04 рублей. Общий размер задолженности муниципальных казенных учреждений составляет 1 484 406,09 рублей.

Общий размер кредиторской задолженности ГБУЗ АО «Икрянинская районная больница» по состоянию на 01.01.2022 составляет 18 428 850, 77 рублей.

Основной причиной образования кредиторской задолженности является дефицит бюджетов муниципальных образований и учреждения

здравоохранения.

Органам местного самоуправления и иным распорядителям бюджетных средств необходимо обеспечить соблюдение бюджетного законодательства и законодательства о закупках при планировании расходов бюджета и принятии бюджетных обязательств, а также исполнении муниципальных контрактов, осуществляя контроль за фактическим исполнением работ и их своевременной оплате. Неисполнение обязательств по оплате контрактов может привести к нарушению прав субъектов предпринимательства, затруднить осуществление ими хозяйственной деятельности, повлечь неисполнение последними обязательств по налоговым платежам и выплате заработной платы работникам и вызвать социальную напряженность.

Органам местного самоуправления необходимо также уделить более пристальное внимание вопросам обеспечения безопасности граждан в местах массового пребывания людей. В равной степени, это относится к обеспечению противопожарной безопасности, а также защищенности территорий и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В условиях ежегодных противопаводковых мероприятий необходимо принять меры к обследованию территории населенных пунктов и выявлению мест возможного затопления, проведению работ по укреплению водооградительных сооружений.

Актуальными для района остаются вопросы состояния законности в деятельности органов местного самоуправления в сфере муниципального нормотворчества, от состояния которого зависит успешная реализация муниципалитетами возложенных полномочий.

В 2021 году в прокуратуру района на проверку поступило 245 проектов муниципальных нормативных правовых актов, по ним прокуратурой района даны мотивированные заключения, в том числе 59 отрицательных.

Прокуратурой района выявлено 170 незаконных нормативных правовых актов органов местного самоуправления района, на которые принесено 170 протестов.

Тесного взаимодействия и активизации работы всех органов власти требуют вопросы профилактики правонарушений, поскольку в соответствии с положениями Федерального Закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и подзаконных нормативных правовых актов в сфере профилактики правонарушений, на органы местного самоуправления, правоохранительные, контролирующие органы возложены обязанности по проведению в условиях системного, слаженного и согласованного взаимодействия работы по профилактике правонарушений, борьбе с пьянством и наркоманией.

Анализ состояния преступности на территории района свидетельствует, что указанная работа проводится не в полной мере.

В 2021 года на территории района зарегистрировано 543 (512) преступления, что свидетельствует об их росте на 6,1 %. Анализ структуры преступности и сведения о лицах их совершивших, свидетельствуют о не

достижении результатов в профилактике правонарушений.

Несмотря на снижение на 4,4% по-прежнему остаётся значительным количество выявленных тяжких преступлений (в 2021 году - 65, в 2020 году - 68), а число особо тяжких преступлений осталось неизменным 12 (12), убийств 2 (2).

Особую тревогу вызывает рост количества преступлений, связанных с мошенничеством в сфере информационно-телекоммуникационных технологий, за 2021 год зарегистрировано 62 (22) мошенничества, что на 181,8% выше показателя 2020 года; 99 (84) краж, что на 17,9% выше показателей прошлого отчетного периода, возросло число грабежей на 200% (с 3 до 9).

В совершении преступлений изобличено 441 (440) лицо, при этом 101 преступление по итогам истекшего года остались не раскрытыми, что свидетельствует о сохранении уровня вовлеченности граждан в противоправную деятельность.

К числу причин и условий, способствовавших совершению преступлений, является слабая работа органов местного самоуправления и иных субъектов профилактики правонарушений с населением, ненадлежащий уровень социально-экономического развития района и безработицы.

Изложенное способствует тому, что одним из распространенных видов преступлений являются преступные посягательства на собственность.

Негативно сказываются на уровне преступности недостатки в организации работы по социальной адаптации осужденных, нарушения в индивидуально-профилактической работе подразделений полиции и уголовно-исполнительной инспекции с лицами, осужденными к наказанию, не связанному с лишением свободы, а также находящимися под административным надзором. Об этом свидетельствует то обстоятельство, что правоохранительными органами в 2021 году выявлено 303 лица, ранее совершавших преступления, из них 108 ранее судимы.

На территории района зарегистрировано 73 преступления, совершенных в общественных местах, из них 62 преступления, совершенных на улицах. Наиболее распространенным видом преступлений в общественных местах являются кражи, мошенничество, управление автомобилем в состоянии опьянения.

Анализ социально-криминалистических характеристик лиц, совершивших указанную категорию преступлений, свидетельствует, что в основном они являются официально не трудоустроенными.

Недостаточно активно проводится работа по организации досуга населения, в том числе несовершеннолетних на территории поселений, требуется более широкое вовлечение в занятие спортом, культурные мероприятия.

Выявлено 147 лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения. Проводимая совместная работа правоохранительных и контролирующих органов, органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции является недостаточно эффективной.

На территории района в 2021 году по сравнению с аналогичным периодом 2020 года наблюдается снижение на 20,8% с 53 до 42 количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Выявленные преступления связаны с использованием наркотического средства растительного происхождения.

Более тесного взаимодействия и особого внимания требуют вопросы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, поскольку 10 несовершеннолетними в 2021 году совершено 15 преступлений. Все несовершеннолетние поставлены на учет и с ними ведется профилактическая работа.

В связи с этим руководителям органов местного самоуправления необходимо в первоочередном порядке активизировать работу по организации досуга несовершеннолетних на территории поселений, более широкому вовлечению их в занятия спортом, культурными мероприятиями, а также необходимо активизировать работу органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений.

Увеличилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних 55 (51), при этом с 78 до 74 сократилось число потерпевших.

Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, показывает, что их большая часть связана с ненадлежащим исполнением родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

По статистике, основной причиной невыполнения родителями возложенных на них обязанностей является злоупотребление спиртными напитками.

Указанное свидетельствует о необходимости активизации работы органами системы профилактики по выявлению и профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав детей.

Более тесного взаимодействия и особого внимания требуют вопросы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

При осуществлении надзора в названной сфере правоотношений прокуратурой района выявлено 256 (187) нарушений, принесено 15 (14) протестов, направлено в суд 23 (19) исковых заявления, внесено 78 (70) представлений об устранении нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечено 79 (82) лиц.

С целью признания запрещенной информации, размещенной в сети Интернет с нарушением законодательства о несовершеннолетних, прокуратурой района в январе 2021 года в суд предъявлено 10 административных исковых заявлений, которые рассмотрены и удовлетворены.

Выявлялись нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Так, по результатам проверки, проведенной прокуратурой района в августе 2021 года, установлено, что несовершеннолетняя в 2013 году признана

оставшейся без попечения родителей.

Распоряжением директора ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Икрянинского района» от 16.07.2013 № 247 за несовершеннолетней сохранено право пользования жилым помещением, расположенным по адресу: Астраханская область, Икрянинский район, р.п. Ильинка, ул. Мостовая, д. 25, однако оно уничтожено в результате пожара в 2014 году.

В нарушение ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» должностными лицами сектора по опеке и попечительству ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Икрянинского района» не приняты своевременные меры, направленные на признание указанного жилого помещения непригодным для проживания и обеспечение защиты жилищных прав.

В связи с выявленными нарушениями законодательства, прокуратурой района 30.08.2021 директору ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Икрянинского района» внесено представление, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены, органами опеки в Министерство социального развития и труда Астраханской области направлен пакет документов для включения несовершеннолетней в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Распоряжением министерства социального развития и труда Астраханской области от 12.10.2021 несовершеннолетняя включена в указанный список.

По результатам проверки, проведенной прокуратурой района в феврале 2021 года деятельности администраций муниципального образования района выявлены нарушения требований законодательства об общих принципах организации местного самоуправления, об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации при эксплуатации детских игровых площадок, расположенных на территории 8 муниципальных образований в части несоответствия их требованиям ГОСТ Р 52301-2013.

В связи с выявленными нарушениями законодательства, прокуратурой района 01.02.2021 в адрес 8 глав администраций муниципального образования внесены представления, 8 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, с целью устранения выявленных нарушений законодательства главами указанных муниципальных образований проведено осмотры детских игровых площадок на предмет их безопасности, составлены графики таких осмотров, заведены журналы регистрации по контролю за техническим состоянием их игрового оборудования. По результатам осмотра обеспечена безопасность эксплуатации детских игровых площадок, в том числе игровые площадки, находящиеся в непригодном для эксплуатации состоянии демонтированы.

В 2021 году в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации МО «Икрянинский район» выявлялись

нарушения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Так, по результатам проверки, проведенной прокуратурой района в феврале 2021 года, выявлялись нарушения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, связанные с непринятием комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации МО «Икрянинский район» достаточных мер, направленных на предупреждение совершения несовершеннолетними повторного преступления.

Одновременно необходимо активизировать среди молодежи работу по разъяснению положений о профилактике терроризма и экстремизма, недопустимости проявлений расовой, религиозной и национальной розни, формированию и гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, укреплению толерантности.

Таким образом, результатами прокурорских проверок выявлены сферы и направления деятельности органов местного самоуправления, в которых необходимо активизировать работу, проанализировать недостатки и принять меры к недопущению нарушений.

Законодательством на органы местного самоуправления возложен значительный объем полномочий. Их успешная реализация невозможна без проявления инициативности, настойчивости, активности руководителей органов местного самоуправления в вопросах, требующих постоянного каждодневного внимания, прежде всего — благоустройства, пожарной безопасности, состояния дорог, жилищного фонда и объектов жизнеобеспечения, качественного предоставления муниципальных услуг, своевременного и полноценного рассмотрения обращений граждан, профилактики правонарушений.

При этом, как показывает надзорная практика, эффективное решение многих вопросов зависит от активной совместной работы органов власти, правоохранительных, надзорных, контролирующих органов, общественных объединений и граждан, а также законности, своевременности принимаемых совместных мер.

Настоящая информация направляется для сведения руководителей органов местного самоуправления, принятия мер по решению сложившихся на территории района проблемных вопросов, устранения выявленных нарушений и недопустимости их впредь.

Прокурор района
советник юстиции



Н.Р. Ажмуратова